

פרק ב': גביית אגרות שילוט ופרסום

1. כללי

- 1.1 בהתאם לחוק העזר העירוני, קבלת רשיון להצגת שלט מותנית בתשלום אגרת שלטים, כפי שנקבעה בתוספת הראשונה לחוק זה.
- 1.2 האגרה תיגבה לכל שנה שבה מוצג השלט במקומו מינואר עד דצמבר של אותה שנה. מחצית משיעור האגרה השנתית תשולם במקרה של הסרת השלט לפני ה-1 ביולי של אותה שנה או במקרה שהשלט הוצג אחרי ה-30 ביוני של אותה שנה.
- 1.3 שלט שהוצג אחר ה-31 באוקטובר של שנה מסויימת, תשולם עבורו אגרה בשיעור של אגרה שנתית אחת ותוקפה של האגרה יפוג רק בסוף שנת הכספים שלאחריה.
- 1.4 הביקורת בדקה ומצאה, כי בכל חודש שחל שינוי במדד המחירים מעדכן סגן הגזבר את מנהל המחלקה בדבר התעריפים החדשים. כמו-כן, מתעדכן הנושא באופן אוטומטי באמצעות מחלקת המחשב.
- 1.5 בשובר התשלום מצויין המועד האחרון לתשלום שלאחריו אין למעשה לגבות את הכספים אלא לבקש מהמשלם להמציא שובר חדש מעודכן. בפועל, אין הבנקים מקפידים על כך וקיימים תשלומים לאחר המועד הנקוב בשובר התשלום, וזאת בשל הפערים הנמוכים הנובעים מעדכון המחירים על-פי המדד.

2. שיעורי האגרה

2.1 להלן שיעורי האגרה לשלטים, הנכונים לחודש אוקטובר 2004 :

| שיעור האגרה | | תיאור סוג השלט |
|--|---|---|
| שלטים שטחם מעל 10 מ"ר | שלטים שטחם עד 10 מ"ר | |
| שלט במקום העסק, לכל 0.5 מטר או חלק ממנו : | | |
| 53.72 | 35.81 | בקומת הקרקע |
| 107.44 | 71.63 | מעל קומת הקרקע |
| 161.16 | 107.44 | שלט נוסף בקומת הקרקע |
| 214.88 | 143.25 | שלט נוסף מעל קומת הקרקע |
| 376.04 | 250.69 | שלט נוסף על הגג |
| 268.60 | 179.07 | שלט בולט בקומת הקרקע |
| 322.32 | 214.88 | שלט בולט מעל קומת הקרקע |
| מלוא הסכום שנקבע לשלט לא מואר מאותו סוג וגודל | 70% מהסכום שנקבע לשלט לא מואר מאותו סוג וגודל | שלט מואר |
| שלט שלא במקום העסק, לכל 0.5 מטר או חלק ממנו : | | |
| 268.6 | 179.07 | ארגז ראויה |
| 895.33 | 596.88 | במקום ציבורי |
| 268.60 | 179.07 | באתר בנייה |
| 161.16 | 107.44 | בקומת הקרקע |
| 322.32 | 214.88 | מעל לקומת הקרקע |
| 447.66 | 298.44 | שלט בולט בקומת הקרקע |
| 895.33 | 596.88 | שלט בולט מעל קומת הקרקע |
| 238.75 | 238.75 | שלט על מתקן פרסום עירוני לכל 1 מ"ר או חלק ממנו |
| 596.88 | 596.88 | שלט על מתקן לפרסום חוצות לכל 1 מ"ר או חלק ממנו |
| 53.72 | 35.81 | שלט במגרש ספורט ושעשועים, באצטדיון, באולם ספורט ושעשועים, בבריכת שחייה ובמבנה המשמש לחניון רכב, שאינו נשקף לרחוב, לכל 0.5 מ"ר או חלק ממנו |

שילוט ופרסום בעיר

2.2 להלן שיעורי האגרה לפרסום מודעות, הנכונים לחודש אוקטובר 2004 :

| שיעור האגרה | תיאור |
|---|---|
| לשבעה ימים ראשונים או לחלק מהם : | |
| 477.51 | בעד גליון שלם |
| 238.75 | בעד חצי גליון |
| 149.22 | בעד רבע גליון |
| 149.22 | בעד שמינית גליון |
| 1/8 מסכום האגרה שנקבעה | לכל 10 לוחות נוספים |
| 1/3 מסכום האגרה שנקבעה | לכל יום פרסום נוסף |
| לסדרה של עד 80 לוחות מודעות או לחלק מהם : | |
| 358.13 | בעד גליון שלם |
| 179.07 | בעד חצי גליון |
| 119.38 | בעד רבע גליון |
| 119.38 | בעד שמינית גליון |
| 1/8 מסכום האגרה שנקבעה | לכל 10 לוחות נוספים |
| 89.53 | בעד פרסום על כל לוח מודעות שהעמידה העירייה לרשות המפרסם, לשבוע או לחלק ממנו, לכל 1 מ"ר או לחלק ממנו |
| מודעות פרסום חוצות, לכל 1 מ"ר או לחלק ממנו, לשנה : | |
| 238.75 | מודעה על מתקן מואר במבואות העיר |
| 238.75 | מודעה על סככות בתחנת אוטובוסים |
| 238.75 | מודעה על מכווני תנועה |
| 238.75 | מודעה על מתקן הכולל שמות של רחובות |
| 238.75 | מודעה על מתקן פרסום עירוני אחר |
| 358.13 | מודעה על גדר באתר בנייה |
| 596.88 | מודעה על מיתקן פרסום חוצות אחר |
| שיעורי האגרה לפי פרט זה לשבועיים - 1/15 מסכום האגרה שנקבעה | |
| 29.84 | לכל פרסום בדרך של הקרנה על בד קולנוע, לשבוע או לחלק ממנו |
| 35.81 | מודעה בבנין בית קולנוע המוצגת בידי בעלו ונוגעת לבית הקולנוע, לכל 1 מ"ר לשנה |
| 71.63 | מודעה על כלי רכב פרטי או מסחרי, לשנה או לחלק ממנה, לכל כלי רכב |
| 35.81 | מודעה בתוך כלי רכב ציבורי, לשנה או לחלק ממנה, לכל מודעה. שיעור האגרה לחודש - 1/10 מסכום האגרה. |
| 107.44 | מודעה על גבי חלק חיצון של כלי רכב ציבורי, לשנה או לחלק ממנה, לכל 1 מ"ר. שיעור האגרה לחודש - 1/10 מסכום האגרה. |
| 238.75 | פרסום באמצעות כלי טיס או כדור פורח נייד, לכל מודעה, ליום. |
| 71.63 | פרסום באמצעות כדור פורח המחובר לקרקע או למבנה, לכל מודעה, ליום. |

3. פטור מתשלום אגרה

3.1 ראש העירייה רשאי לפטור מציג שלט מתשלום אגרה, כולה או מקצתה, בשל צביונו הציבורי של השלט או מסיבה אחרת.

מנהל המחלקה לרישוי ושילוט מעביר לראש העירייה דוח הממליץ לפטור מתשלום אגרה את אותה עמותה/ארגון ציבורי המבקש לקבל את הפטור. לאחר אישור ראש העירייה, מעדכנים את מחלקת המחשב. הדבר נעשה ברבעון האחרון של השנה.

3.2 קיימת רשימת שלטים שלגביהם אין לגבות אגרה ובכללם, שלטים המוצגים על-ידי העירייה, שלט המוצג באתר הבנייה שמטרתו לזהות את בעלי המקצוע העוסקים בבנייתו (בתנאים מסויימים), שלט המודיע על העתקת מקום העסק ממקום אחד לשני (בתנאים מסויימים), שלט שהוצג לפי דרישת רשות מוסמכת מכוח סמכותה בדין (בתנאים מסויימים) ושלט המכיל את שמו של אדם ומותקן על דלת כניסה לדירת מגורים.

3.3 המערכת הממוחשבת מחשבת את שיעור האגרה על-פי הנתונים המוזנים במחשב ועל-פי התעריפים שנקבעו בחוק העזר. כל שינוי בתעריפים או שינוי נתונים במחשב מחייב את אישור מנהל המחלקה.

4. הנתונים על היקף השלטים בעיר

4.1 להלן הנתונים על היקף השלטים והיקף הגבייה בגינם בשנים 2002-2004 :

| 2004 | 2003 | 2002 | הנושא |
|--------------------|------------------|------------------|---|
| 3,594 | 3,580 | 3,736 | מספר השלטים בעיר (סקר שילוט) |
| 1,612,370 | 1,658,441 | 1,629,280 | החיוב השנתי לתשלום עבור שלטים אלו |
| 734,722 46% | 1,130,125 68% | 701,449 43% | תשלום עבור קבלת רשיון לשלטים (במהלך השנה) |
| * 1,155,826 72% | 1,411,414 85% | 1,593,529 98% | סה"כ התשלום בעקבות פעילות אכיפה נכון ל- 15/8/05 |
| 40 | 27 | 20 | בקשות לרשיונות לשלטים |
| 458 | 800 | 635 | התראות בגין אי-תשלום אגרת שילוט |
| 171 | 444 | 815 | הסרת/הסדרת שלטים לא חוקיים |

שילוט ופרסום בעיר

* צפויה הכנסה נוספת של כ- 70,000 ש"ח בגין פעילות להסרת שלטים שנעשתה בשבועות אחרונים.

4.2 מנתוני הטבלה עולה, כי שיעור התשלומים השנתי עבור אגרת השילוט בכל שנה מגיע לכדי 50% בלבד, אולם פעילות אכיפת הגבייה אינה חדלה ונמשכת עד למיצוי כל הליכי הגבייה. לדוגמה: הגבייה בגין חיובי אגרת שילוט לשנת 2002 הגיעה למיצוי כמעט מלא 98%, והגבייה לשנת 2003 הגיעה עד כה לכדי 85%.

4.3 לדברי מנהל המחלקה, לא ניתן להגיע ל- 100% גבייה, זאת מאחר שבמהלך השנה מוסרים שלטים שלא שילמו עבורם אגרה או מתבצע שינוי בעלויות בעסקים שונים.

4.4 חיוב בעלי העסקים נעשה במקביל לסקר השנתי של השלטים הנעשה על-ידי פקחי ענף השילוט, עדכון המערכת הממוחשבת והנפקת האגרות לתשלום ושליחתם לבעלי העסקים.

4.5 חיוב בעלי העסק באגרת השילוט נעשה בחשבונות החופפים לחשבונות בעלי העסקים לצורך תשלומי הארנונה.

4.6 בשנת 2001 לא סיימה מחלקת המחשב בעירייה את פעולת המיגנוט של שוברי תשלום אגרת השילוט עד לרבעון האחרון של שנת הכספים וכתוצאה מכך, לא נדרשו בעלי העסקים במהלך השנה לשלם את אגרת השילוט. לקראת סיום שנת הכספים הונפקו שוברי התשלום אולם מפאת קוצר הזמן לא הושלמו הגבייה והמעקב אחר החייבים.

4.7 הביקורת מצאה, כי בחודש אוגוסט 2001 התריע מנהל המחלקה בפני הגורמים האחראים על הבעייתיות בגבייה בשל העיכוב הרב במיגנוט השוברים. מנהל המחלקה המשיך לאכוף את הגבייה ובסופו של דבר הצליח לגבות את מלוא אגרות התשלום.

4.8 גם בשנת 2004 נפגעה פעילות גביית אגרות השילוט בגלל עזיבתה של פקידת ענף השילוט וכתוצאה מכך חל עכוב בעדכון נתוני סקר השילוט, הפקת שוברי התשלום ושליחתם לבעלי העסקים והדבר התבצע בפועל רק לקראת סוף השנה. הדבר נכון גם לפעילות השילוט בשנת 2005, זאחר מאחר שטרם אוישה מזכירה לענף.

5. אכיפת גביית תשלומי אגרות השילוט

5.1 לאחר שליחת האגרות לתשלום לבעלי העסקים מתחילה להתבצע עבודת מעקב אחר ביצוע התשלום ואכיפת הגבייה שבשלב הראשון נשלחת התראה לבעל הנכס על אי-התשלום.

בשלב שני - נשלחת הודעה על תשלום ברירת קנס.

בשלב השלישי - השלט מוסר או מוגש כתב אישום.

שילוט ופרסום בעיר

5.2 כתב האישום מוגש במקרים נדירים שלא ניתן להסיר את השלט. על-פי נתוני המחלקה בשנת 2004, הוגשו רק שלושה כתבי אישום שטופלו באופן מסודר על-ידי המחלקה המשפטית והוגשו כתבי אישום כנגד בעלי העסק שלא הסדירו את תשלומיהם.

6. הסרת שלטים

6.1 העירייה התקשרה עם קבלן לביצוע עבודות הסרת שלטים שהוצגו ללא רשיון (לא הוגשה כל בקשה או/ו לא שולמה האגרה השנתית) או/ו הוצבו בניגוד להוראות החוק.

6.2 הביקורת מציינת, כי המחלקה מתקשרת עם קבלן חיצוני לאחר ביצוע הליך של הצעות מחיר מ-שלושה קבלנים בכל פעם שיש צורך בכך. עלות העסקת הקבלן ליום עבודה הינה 1,900 ש"ח ללא מע"מ ותוספת של 300 ש"ח במידה שנוקקים לשימוש במנוף.

6.3 להלן נתוני הסרת השלטים בשנים 2002 - 2004 :

| 2004 | 2003 | 2002 | הנושא |
|---------|---------|---------|---------------------------------------|
| 171 | 444 | 815 | מספר השלטים שהוסרו |
| 37,562 | 49,206 | 51,404 | עלות העסקת הקבלן |
| 297,002 | 340,632 | 197,097 | הכנסה לעירייה בגין התשלום עבור השלטים |

6.4 כפי שעולה מנתוני הטבלה, פעילות אכיפת הגבייה משיגה את יעדיה ושיעור ההכנסות מהגבייה עולה פי חמישה-שישה על שיעור ההוצאה בגין העסקת קבלן הגבייה, והדבר מהווה אמצעי הרתעה כנגד בעלי עסקים אחרים.

6.5 בעלי העסקים מחוייבים בהוצאות הכרוכות בהסרת השלטים בהתאם לעלויות העירייה בגין עבודתו של הקבלן. התעריף חושב בכל אחד מהימים בו פעל הקבלן בהתאם למספר השלטים שהוסרו. (ככל שהוסרו יותר שלטים כך פחת התעריף לבעל העסק הבודד).

6.6 רשימת השלטים המיועדים להסרה נערכה על סמך ההודעות של בעלי העסקים שנמסרה להם דרישה בכתב להסרת השלט ולא ביצעו זאת, והן מתוצאות ביצוע סקר בשטח, והן כתוצאה מכך שבעלי עסקים לא שילמו את האגרה (תוך כדי ביטול שלטים שלא קיימים, השגות והוספת שלטים שנותרו ולא שולמו).

שילוט ופרסום בעיר

- 6.7 ברשימה זו ניתנה עדיפות לבעלי חוב משנה קודמת וכן לבעלי חוב גבוה יחסית מהשנה הנוכחית, או לאזורים רוויים בשלטים (כגון: רחובות מרכזיים).
- 6.8 ברשימה זו סווגו השלטים לקטגוריות, כדלקמן: שלטים שאינם עומדים בקריטריונים ויש להסירם, שלטים שבעליהם לא שלמו את האגרה ויש להסירם אלא אם כן יפרעו את חובם ושלטים נטושים.
- 6.9 תהליך הסרת השלטים כולל הודעות מוקדמות בכתב לבעלי העסקים על הכוונה להסיר את שלטיהם. תהליך ההסרה מתועד במצלמה דיגיטלית על-ידי הפקח המתלווה לקבלן ההסרה. השלטים שהוסרו מאוחסנים במבנה העירייה (הכלבייה הנמצאת באזור התעשייה).
- 6.10 במהלך ההסרה בקשו חלק מבעלי העסקים לשלם את חובם וניתנה להם האפשרות לעשות זאת, בו ביום. אי-לכך, לא בוצעה ההסרה והתקיים מעקב אחרי בעלי עסקים אלו עד לפרעון חובם.
- 6.11 בתום הליך ההסרה מוסר פקח ענף השילוט למנהל המחלקה דוח מפורט על ההסרות שבוצעו וכיצד בוצעו וכן על המקרים בהם לא בוצעה הסרה מסיבה כלשהי, כגון שבעל העסק התחייב לפרוע מיידי את החוב. מנהל המחלקה מוציא דוח לסמנכ"ל תכנון וארגון, לגזברות ולדוברת העירייה על ביצוע ההסרה.
- 6.12 עד היום הוקמו שני תב"רים על בסיס ההכנסות מהסרת שלטים, האחד על סך 30,000 ש"ח שנוצל במלואו, והשני על סך 60,000 ש"ח שטרם נוצל במלואו.
- 6.13 בעבר לא ניתן תקציב שנתי מסודר לכיסוי עלויות הסרת השלטים. החל משנת העבודה 2005, ניתן סעיף תקציבי נפרד 6232752 - הסרת שלטים, ותקציב בשיעור של 47,000 ש"ח. הסעיף התקציבי אינו מותנה בהכנסות כספיות. סעיף תקציבי זה יאפשר למנהל המחלקה גמישות בפעילותו והסרת שלטים מוזנחים/עזובים.

7. יחסי הגומלין עם גזברות העירייה

- 7.1 הביקורת מצאה, כי לא מתקיימים קשרי עבודה שוטפים בין ענף השילוט לבין גזברות העירייה, בנוגע לגביית אגרות השילוט וההכנסות מהזכיינים.
- 7.2 מעורבות גזברות העירייה מתקיימת בדרך כלל כאשר מנהל המחלקה פונה ומבקש את עדכון התעריפים הקיימים בחוק העזר העירוני וכן במקרים חריגים.
- 7.3 גזברות העירייה אינה מקיימת פעילות לפיקוח ובקרה אחר גביית האגרות וההכנסות מהזכיינים על מנת לוודא, כי הפעילות מתקיימת כהלכה וכיצד ההכנסות עומדות ביעדי התקציב השנתי.

שילוט ופרסום בעיר

יתרה מכך, הנתונים המספריים על הכנסות המחלקה אינם תואמים לנתונים הקיימים בגזברות העירייה בשל העובדה, כי המחלקה רושמת את הכנסותיה על-פי מועד קבלתן ואילו גזברות העירייה רושמת אותן על-פי מועד פרעונן. יש לציין, כי תוכנות המחשב של שתי המחלקות אינן משיקות וראוי, כי מחלקת המחשב תפעל להסדרת הנושא.

7.4 ההכנסות הנרשמות כתוצאה מפעילות הענף הינן גבוהות באופן יחסי ולא יעלה על הדעת שלא יתקיים פיקוח שוטף של גזברות העירייה אחר דרכי ניהולן.